

# PROGRAMMA DI ECONOMIA POLITICA

## MODULO 1: IL SOGGETTO PUBBLICO NELL'ECONOMIA

### UNITA' 1: LA FINANZA PUBBLICA ( Pagina 14)

#### 1.1 Il ruolo dello Stato nei sistemi economici :

- *Il soggetto pubblico nel sistema economico classico*
- *Il soggetto pubblico nel sistema economico collettivista*
- *Il soggetto pubblico nel sistema economico misto*
- *L'analisi di Keynes*
- *La diversa presenza pubblica nei sistemi economici misti*
- *La rilevanza del soggetto pubblico nei sistemi economici contemporanei*

#### 1.2 Gli aspetti della finanza pubblica: (pagina 18 )

- *L'influenza della finanza pubblica sul sistema economico*
- *Scienza delle finanze ed economia pubblica*
- *La politica economica*
- *Rapporti con le scienze sociali*

#### 1.3 Le teorie sulle finanze pubbliche: ( pagina 20)

- *La finanza neutrale*
- *La finanza della riforma sociale*
- *L'inesistenza della finanza pubblica nel sistema collettivista*
- *Il superamento della finanza neutrale*
- *La finanza congiunturale*
- *La finanza funzionale*
- *La corrente neoliberalista*
- *Il contenimento della spesa pubblica*

#### 1.4 Le funzioni svolte dal soggetto pubblico nel sistema economico: ( pagina 22)

- *La funzione propedeutica e istituzionale*
- *La funzione allocativa delle risorse :*
  - *Bisogni collettivi e bisogni pubblici*
  - *Bisogni misti e puri*
  - *Beni e servizi pubblici divisibili e indivisibili*
  - *La formazione dei monopoli privati*
  - *La presenza di esternalità*
  - *il mancato realizzarsi dell'efficienza allocativa tra privato e pubblico*
  - *L'intervento riequilibratore dello Stato*
  - *I beni meritori e demeritori*
- *La funzione redistributiva:*
  - *Varie situazioni di inequità distributiva*
  - *Efficienza allocativa ed equità*
  - *Gli interventi pubblici redistributivi*
  - *I criteri della giustizia redistributiva*
  - *il dovere di solidarietà*
- *Funzione propulsiva e correttiva: del sistema economico macroeconomiche*
  - *I fallimenti macroeconomici del mercato*
  - *Interventi pubblici per le problematiche macroeconomiche*

#### 1.5 Le modalità dell'intervento pubblico: ( pagina 29)

- *I diversi tipi di intervento pubblico*
- *Utilizzo congiunto di vari strumenti*
- *Il duplice ruolo della finanza pubblica*

#### 1.6 La nozione di soggetto pubblico: ( pagina 31)

- **I diversi centri decisionali :**
  - Gli organi costituzionali di indirizzo politico
  - L'organo esecutivo
  - Gli enti pubblici territoriali
  - Gli enti politici in generale
  - Gli enti autarchici
  - Gli enti non profit
  - Gli organi della UE
- **I fattori che influenzano  
Le diverse scelte del soggetto :  
Economico**
  - La tutela degli interessi di parte
  - Le lobbies
  - I limiti derivanti dall 'insufficienza delle risorse
- L'influenza del contesto internazionale
- L'influenza delle associazioni interme

## UNITA' 2: L' INTERVENTO PUBBLICO DIRETTO E IL MERCATO

### 2.1 La proprietà e l' impresa pubblica: (pagina 39)

- **L' intervento diretto sul mercato**
- **Gli obiettivi di questo intervento pubblico**

### 2.2 La dicotomia Stato-mercato

- **La scelta fra Stato e mercato**
- **Le ragioni a favore dello Stato**
- **I difetti dello Stato: l'inefficienza**
- **Le cause dell'inefficienza dello Stato**
- **Critiche dell'inefficienza del soggetto economico pubblico**

### 2.3 L'alternanza tra pubblico e privato nei sistemi economici misti contemporanei

- **Manovre a favore dell'intervento statale**
- **Manovre a favore del libero mercato**

### 2.4 La proprietà pubblica

- **La rilevanza economica dei beni pubblici**
- **La classificazione dei beni pubblici**
- **Il demanio pubblico necessario**
- **Il demanio pubblico accidenetale**
- **I beni patrimoniali**
- **I beni patrimoniali indisponibili**

### 2.5 Dismissione del patrimonio pubblico e federalismo demaniale

- **La riforma dei beni pubblici**
- **La dismissione del patrimonio pubblico**
- **Federalismo fiscale e demaniale**
- **Scopo del federalismo demaniale**
- **Il processo di attuazione del federalismo demaniale**

### 2.6 L'impresa pubblica

- **I vari tipi di imprese pubbliche**

### 2.7 Il processo di privatizzazione

- **La ritirata dello stato dal mercato**
- **Le ragioni dalla privatizzazione**
- **Le fasi della privatizzazione**
- **Privatizzazione formale**
- **Privatizzazione sostanziale**
- **L'ingerenza del soggetto pubblico nelle società privatizzate**
- **L'incompetenza del processo di liberalizzazione**
- **Il problema della proprietà delle grandi infrastrutture**

### 2.8 La regolamentazione pubblica del mercato

- **Il superamento della dicotomia Stato-mercato**
- **Dallo Stato produttore allo Stato regolatore**

- **I limiti del controllo statale del mercato**
- **Le autorità indipendenti:**
  - Caratteristiche comuni delle Authority
  - L'autorità garante della concorrenza e del mercato

## 2.9 L'influenza della legislazione di protezione sul funzionamento dei mercati

- **La normativa sulla sicurezza sul posto di lavoro**
- **La normativa sulle locazioni**
- **La legislazione antinquinamento**
- **La normativa sui contratti di lavoro**

## MODULO 2: LA SPESA PUBBLICA

### UNITA' 1: IL FENOMENO DELLA SPESA PUBBLICA

#### 1.1 La misurazione della spesa pubblica

- **Il calcolo della spesa pubblica**
- **La pressione della spesa pubblica**
- **L'influenza sul Pil sulla pressione**
- **L'influenza dell'economia sommersa**
- **L'influenza della popolazione sul dato della spesa**

#### 1.2 La classificazione della spesa pubblica

- **I fonti della spesa pubblica**
- **I criteri di classificazione**
- **La classificazione contabile**
- **La classificazione Cofog**

#### 1.3 L'espansione della spesa pubblica

- **Il fenomeno storico della crescita**
- **Le cause dell'eccessiva espansione pubblica:**
  - La legge di Wegner
  - Le cause di tipo sociale
  - Le cause di tipo politico
  - Le cause giuridiche
  - Le cause economiche

#### 1.4 Il problema di controllo della spesa pubblica

- **La situazione della spesa nel nostro paese**
- **La necessità di ridurre la spesa**
- **Le ragioni delle difficoltà del controllo**
- **L'efficienza della spesa pubblica:**
  - Gli interventi di controllo della spesa nel bilancio
  - Il project financing

#### 1.5 La politica della spesa pubblica

- **Effetto economico espansivo della spesa pubblica**
- **Spesa sostitutiva e spesa aggiuntiva**
- **La diversa influenza economica dei vari tipi di spese pubbliche**
- **La politica della spesa con effetti redistributivi**
- **L'effetto espansivo della spesa redistributiva**
- **L'effetto di stabilizzazione del sistema**

## 1.5 Gli effetti negativi di un'eccessiva espansione della spesa pubblica

- **Spinte inflazionistiche**
- **Peggioramento della bilancia commerciale**
- **L'effetto spiazzamento**
- **La sfiducia degli operatori privati**
- **Deficit cronico di bilancio pubblico**
- **Difficoltà delle manovre restrittive della spesa**
- **Effetti negativi della spesa redistributiva**

## UNITA' 2: LA SPESA SOCIALE

### 2.1 Lo stato sociale

- **Solidarietà e giustizia sociale**
- **I principi costituzionali dello Stato sociale**
- **La sicurezza sociale**
- **La rilevanza della spesa sociale**
- **I due principali modelli di finanziamento della spesa sociale**

### 2.2 La previdenza sociale in generale

- **Le assicurazioni sociali**
- **I soggetti**
- **Il rapporto giuridico previdenziale**
- **I contributi sociali**
- **Obbligatorietà della contribuzione**
- **Le agevolazioni contributive statali**
- **La gestione dei contributi**

### 2.3 Le prestazioni previdenziali

- **I rischi assicurati**
  - **Le pensioni :**
    - Il processo di riforma -
    - Pensione vecchiaia
      - L'entità della spesa pensionistica -
    - Pensione anticipata
      - Il metodo retributivo - Il
    - cumulo
      - Il metodo contributivo -
    - Destinatari
      - I tre pilastri del sistema previdenziale
      - Erogazione e rivalutazione delle pensioni
  - **Gli ammortizzatori sociali**
  - **L'assicurazione contro infortuni e malattie professionali:**
    - Inail
      - Assicurati
      - Assicurati
      - Il rischio assicurato
      - Le prestazioni
- dell'inail

### 2.4 L'assistenza sanitaria

- **L'articolo 32 della Costituzione**
- **Il diritto alla salute**
- **Gli interventi in materia sanitaria**

- **Il SSN**
- **La normativa in materia di salute**
- **I principi della riforma del 1978**
- **La nascita delle Usl**
- **Le riforme della riforma**
- **L'azienda Asl**
- **Sanità pubblica e sanità privata**
- **La riforma costituzionale del 2001**
- **I livelli organizzativi del Ssn:**
  - Organi centrali
    - Regioni
    - Conferenza Stato-Regioni
    - Province
    - Comune
- **Il finanziamento del Ssn:**
  - Il fabbisogno sanitario
    - Le fonti di finanziamento
    - L'assegnazione del fabbisogno delle singole Regioni
  - Il fondo perequativo
  - Contenimento della spesa sanitaria

## 2.5 L'assistenza sociale

- **L'assistenza sociale viene in aiuto di chi ha bisogno**
- **L'accertamento della condizione di bisogno**
- **Indici Isee e Ise**
- **Prestazioni assistenziali**
- **L'organizzazione dell'assistenza sociale**
- **I principi di sussidiarietà**
- **Il coordinamento tra gli enti**
- **Il finanziamento dell'assistenza sociale**

## MODULO 3: LA POLITICA DELLE ENTRATE PUBBLICHE

### UNITA' 1: LE ENTRATE PUBBLICHE

#### 1.1 Le entrate pubbliche in generale

- **I prezzi:**
  - La misura dei prezzi
  - Vari tipi di prezzi
- **I tributi**
  - Differenza con i proventi delle sanzioni
- **I prestiti**
  - La differenza tra prezzi e prestiti

#### 1.2 Classificazione delle entrate pubbliche

- **Entrate originarie e derivate**
- **Entrate coattive e non coattive**
- **Entrate di diritto pubblico e di diritto privato**
- **Entrate ordinarie e straordinarie**
- **Entrate finali e non finali**
- **Entrate correnti e in conto capitale**

#### 1.3 I tributi in particolare

- **Il principio di legalità tributaria**
- **No taxation without representation**
- **Riserva di legge relativa**

- **Vari tipi di tributi**
- **Le imposte:**
  - L'imposta è il principale tributo
  - Caratteri distintivi dell'imposta
  - Impiego delle imposte
- **Le tasse:**
  - Caratteri distintivi della tassa
  - Il grado di coattività della tassa
  - Confronto tra tasse e prezzo politico
  - Diversi tipi di tasse
- **I contributi:**
  - Caratteri distintivi del contributo
  - Differenza tra contributo e tassa
  - I contributi sociali

#### 1.4 Le dimensioni delle entrate pubbliche

- **La misurazione delle entrate**
- **Il confronto tra i vari paesi**
- **Le differenze culturali tra i paesi**
- **Pressione in base alla performance del settore pubblico**
- **L'influenza dell'economia sommersa sulla pressione fiscale**

#### 1.4 Le entrate pubbliche come strumento di politica economica

- **Le entrate funzionali della politica economica**
- **Criteri di scelta fra le entrate**
- **L'abbinamento dell'entrata con il fine perseguito**
- **Il primato dell'imposta fra le entrate pubbliche**
- **Gli effetti macroeconomici delle entrate:**
  - Effetti sull'inflazione
  - Effetti sulla domanda privata
  - Effetto spiazzamento
  - Effetti sul Pil
  - Effetti sull'occupazione
  - Il controllo dell'esternalità negative
- **Gli effetti economici dell'elevata pressione fiscale:**
  - Le ragioni dell'elevata pressione fiscale
  - Nesso tra aumento della pressione e incremento del gettito:
  - La teoria di Laffer
  - Conclusioni di Laffer
  - Limiti e imprecisioni della teoria di Laffer

## UNITA' 2: LE IMPOSTE

### 2.1 L' obbligazione tributaria

- **Caratteri e funzioni dell'imposta**
- **Il rapporto giuridico d'imposta**

### 2.2 Il presupposto di imposta

- **La previsione legislativa del presupposto**
- **Assimilazioni, esenzioni ed esclusioni**

### 2.3 Gli elementi dell'imposta

- **I soggetti dell'imposta:**
  - Il soggetto attivo
  - Il soggetto passivo
  - Il soggetto passivo e contribuente
  - Soggetto passivo e sostituto d'imposta
  - Sostituzione d'imposta e a titolo di acconto
- **Oggetto, base imponibile e aliquota:**
  - Il responsabile d'imposta
  - L'oggetto dell'imposta
  - La base imponibile
  - L'aliquota
  - La fonte dell'imposta

## 2.4 I diversi tipi di imposta

- **Imposte dirette e indirette:**
    - Imposte dirette
    - Imposte indirette
    - Imposte indirette sui consumi
    - Imposte indirette sui trasferimenti
    - I pregi dell'imposte dirette
    - I difetti delle imposte indirette
    - I pregi delle imposte indirette
    - I difetti delle imposte indirette
  - **Imposte reali e personali:**
    - Imposte reali
    - Imposte personali
    - L'imposta diretta reale
    - L'imposta diretta personale
  - **Imposte generali e speciali:**
    - Imposte generali
    - Imposte speciali
  - **Imposte proporzionali, progressive e regressive:**
    - L'imposte proporzionale
    - L'imposta progressiva
    - L'equità fiscale
    - Effetti economici della
    - Il fiscal drag
    - L'imposta regressiva
    - La regressività di fatto
- dell'imposta progressiva
- progressività
- delle imposte indirette sui consum

## 2.5 I diversi tipi di progressività di imposta

- **La prgressività continua**
- **La progressività per detrazione**
- **La prgressività per classi**
- **I difetti della progressività per classi**
- **La progressività per scaglioni**

## 2.6 I principi giuridici di imposta

- **I principi giuridici d'imposta**
- **I principi amministrativi**

## 2.7 Il principio di generalità o universalità dell'imposta

- **Le deroghe al principio di generalità**

## 2.8 Il principio di uniformità dell'imposta

- **La capacità contributiva**
- **I criteri di determinazione della capacità contributiva:**
  - La discriminazione quantitativa del reddito

*prodotto e reddito-entrata*

*discriminazione qualitativa del reddito*

*soggettivi della capacità contributiva*

- Reddito -

- La

- I fattori

## 2.9 Il principio di progressività

## 2.10 Gli effetti microeconomici dell'imposta

- ***Gli effetti macroeconomici dell'imposta***
- ***Gli effetti microeconomici dell'imposta***

## 2.11 L'evasione fiscale

- ***Evasione dolosa e colposa***
- ***Le sanzioni per l'evasione***
- ***Le dimensioni del fenomeno***
- ***Le ragioni della diffusione dell'evasione***
- ***Gli effetti dell'evasione:***
  - *Sul piano dell'equità fiscale*
  - *Sulla pressione fiscale*
  - *Sul piano della finanza pubblica*
  - *Sulla concorrenza tra imprese*
- ***Alcuni strumenti di lotta all'evasione fiscale:***
  - *Redditometro*
  - *Spesometro*
  - *Anagrafe tributaria*

## 2.12 L'elusione fiscale

- ***L'aggiramento della normativa fiscale***
- ***Elusione e risparmio di imposta***
- ***La normativa in materia di elusione***
- ***Diritto di interpello***

## 2.13 La rimozione dell'imposta

- ***Rimozione positiva e negativa***
- ***Gli effetti della rimozione***

## 2.14 La traslazione dell'imposta

- ***I soggetti della traslazione***
- ***I presupposti della traslazione***
- ***I fattori che influenzano la traslazione***

## 2.15 Ammortamento e diffusione dell'imposta

- ***L'ammortamento :***
  - *Il calcolo dell'ammortamento*
  - *La vendita del bene capitale e la traslazione all'indietro*
  - *La diminuzione dei prezzi dei beni capitale sul mercato*
- ***La diffusione dell'imposta***

Il Bilancio dello Stato - Cenni dei concetti generali.



Prof. Rivaldo Giuseppe