

# PROGRAMMA DI DIRITTO

## MODULO 1: Lo Stato e gli Stati

### Unità 1: Lo Stato e la Costituzione (Pagina 14)

#### 1. Lo Stato in generale

- Stato
- Stato-apparato e Stato-comunità
- Persona giuridica di diritto pubblico
- Acquisto della personalità giuridica
- Ente politico
- Attività giuridica e sociale
- Elementi costitutivi dello Stato

#### 2. Il popolo dello Stato (Pagina 17)

- Popolo
- Cittadino
- Doppia cittadinanza
- Straniero
- Cittadini comunitari ed extracomunitari
- Apolide
- Criteri di acquisto della cittadinanza
- Acquisto della cittadinanza italiana
- Cittadinanza per nascita o adozione
- Cittadinanza per matrimonio
- Cittadinanza per elezione
- Cittadinanza per naturalizzazione
- Perdita della cittadinanza
- Riacquisto della cittadinanza italiana
- Popolazione
- Estradizione
- Espulsione
- Nazione
- Stati uninazionali
- Stati plurinazionali
- Minoranze linguistiche

#### 3. Il territorio dello Stato (Pagina 24)

- Territorio
- Terraferma

- Acque territoriali
- Estensione delle acque territoriali
- Acque internazionali
- Spazi aerei
- Sottosuolo
- Territorio mobile
- Extraterritorialità
- Immunità territoriale

#### 4. La sovranità dello Stato (Pagina 27)

- Sovranità
- Sovranità popolare
- Caratteri della sovranità
- Sovranità interna
- Monopolio della forza
- Sovranità esterna
- Limitazioni della sovranità
- Funzioni dello Stato
- Organi dello Stato
- Classificazioni degli organi pubblici

#### 5. La Costituzione e lo Stato (Pagina 31)

- Costituzione
- Contenuto della Costituzione
- Costituzione formale e materiale
- Costituzione scritta e non scritta
- Costituzione breve e lunga
- Costituzione concessa e votata
- Costituzione flessibile
- Costituzione rigida
- Controllo di legittimità costituzionale

### Unità 2: L'organizzazione costituzionale dello Stato italiano

#### 1. Il Parlamento (Pagina 41)

- Bicameralismo perfetto
- Differenza tra le Camere
- Funzione e difetti del bicameralismo
- Parlamento in seduta comune
- Norme applicabili
- Organizzazione e funzionamento del Parlamento:
  - Regolamenti parlamentari
  - Autonomia e riserva regolamentare
  - Durata della legislatura

- Divieto di proroga e prorogatio
- Organizzazione delle Camere
- Presidente della Camera
- Ufficio di Presidenza
- Gruppi parlamentari
- Conferenza dei Capi-gruppo
- Commissioni parlamentari
- Attività in aula e in commissione
- Commissioni bicamerali, speciali e di inchiesta
- Giunte
- Quorum costitutivo
- Maggioranza semplice, assoluta e qualificata
- Pubblicità dei lavori parlamentari
- Modalità di voto
- La condizione giuridica dei membri del Parlamento:
  - Cause di ineleggibilità e incompatibilità
  - Verifica dei poteri
  - Rappresentanza politica
  - Divieto del mandato imperativo
  - Insindacabilità
  - Inviolabilità
  - Autorizzazione della Camera
  - Indennità economica
- Le funzioni del Parlamento:
  - Funzione di indirizzo e controllo politico
  - Programma politico e fiducia parlamentare
  - Mozione di sfiducia
  - Controllo finanziario
  - Interrogazione
  - Interpellanze
  - Mozioni
  - Risoluzioni e inchieste

## 2. Il Presidente della Repubblica (Pagina 52)

- Capo dello Stato
- Rappresentante dell'unità nazionale
- L'elezione e la supplenza del Capo dello Stato:
  - Elezione indiretta
  - Convocazione dell'assemblea elettiva
  - Prorogatio dei poteri presidenziali
  - Modalità della votazione e maggioranze per l'elezione
  - Requisiti per l'elezione
  - Durata della carica
  - Rieleggibilità
  - Incompatibilità

- Supplenza
- Impedimento temporaneo e permanente
- Poteri del supplente
- Le Prerogative del Capo dello Stato:
  - Irresponsabilità giuridica
  - Controfirma ministeriale
  - Alto tradimento e attentato alla Costituzione
  - Procedimento di accusa
  - Responsabilità degli atti privati
  - Responsabilità politica
  - Tutela penale
  - Prerogative economiche
- Gli atti del Presidente della Repubblica
  - Atti sostanzialmente presidenziali
  - Atti vincolanti e discrezionali
  - Atti formalmente presidenziali

### 3. Il Governo (Pagina 58)

- La composizione e i poteri del Governo:
  - Composizione del Governo
  - Consiglio dei ministri
  - Attribuzione del Consiglio dei ministri
  - Funzionamento del Consiglio dei ministri
  - Presidente del Consiglio dei ministri
  - Posizione del Presidente del Consiglio
  - Attribuzioni del Presidente del Consiglio
  - Segretariato generale
  - Ministri
  - Organi costituzionali e amministrativi
  - Ministri “politici” e “tecnici”
  - Ministri ad interim
  - Vicepresidente del Consiglio
  - Ministri senza portafoglio
  - Sottosegretari
  - Commissari straordinari
- La formazione e la crisi del Governo:
  - Procedimento di formazione del Governo
  - Dimissioni
  - Consultazioni
  - Mandato esplorativo
  - Incarico
  - Giuramento
  - Richiesta della fiducia
  - Mozione di fiducia
  - Crisi di Governo

- Mozione di sfiducia
- Questione di fiducia
- Crisi parlamentare ed extraparlamentare
- La responsabilità dei ministri
  - Responsabilità politica
  - Responsabilità giuridica
  - Responsabilità civile
  - Responsabilità amministrativa
  - Responsabilità penale
  - Reati ministeriali
- Rati comuni

#### 4. La Corte Costituzionale (Pagina 68)

- La composizione e il ruolo della Corte Costituzionale:
  - Nomina dei giudici costituzionali
  - Durata della carica
  - Presidente della corte costituzionale
  - Status giuridico dei giudici costituzionali
  - Decisioni della Corte costituzionale
  - Funzioni della Corte costituzionale
- Giudizio di legittimità costituzionale:
  - Giudizio di legittimità costituzionale
  - Procedimento indiretto
  - Condizioni di ammissibilità
  - Rinvio della Corte costituzionale
  - Sospensione del giudizio di merito
  - Procedimento diretto
  - Sentenza di accoglimento
  - Efficacia della sentenza di accoglimento
  - Sentenza di rigetto
  - Efficacia della sentenza di rigetto
- Giudizio sui conflitti di attribuzione:
  - Conflitti positivi e negativi di attribuzione
  - Conflitti tra i poteri dello Stato
  - “Poteri” dello Stato
  - Conflitto tra Stato e Regioni o tra Regioni
- Il giudizio d'accusa nei confronti del Presidente della Repubblica:
  - Composizione della Corte nei giudizi di accusa
  - Atto di accusa
  - Sospensione della carica
  - Procedura nei giudizi di accusa
  - Sentenza della Corte Costituzionale

#### 5. La Magistratura (Pagina 75)

- La Magistratura e la funzione giurisdizionale:

- Funzione giurisdizionale
- Applicazione e interpretazione delle norme
- Sentenza e processo
- Giurisdizione civile
- Giurisdizione amministrativa
- Giurisdizione penale
- La giurisdizione ordinaria e le giurisdizioni speciali
  - Principio dell'unicità della giurisdizione
  - Giudici di carriera e onorari
  - Giudici individuali e collegiali
  - Giudici ordinari
  - Giudici straordinari
  - Giudici speciali
  - Organi giurisdizionali speciali
  - Sezioni specializzate
- Il Consiglio superiore della magistratura
  - Consiglio superiore della magistratura
  - Natura giuridica del CSM
  - Composizione del CSM
  - Presidenza del CSM
  - Durata della carica
  - Incompatibilità
  - Funzioni del CSM
  - Decisione del CSM
  - Funzioni del ministro della Giustizia

### Unità 3: Lo Stato e l'Unione europea

#### 1. Le origini e gli sviluppi dell'integrazione europea

- Organizzazione europea di cooperazione economica
- Comunità europea del carbone e dell'acciaio
- Comunità europea per l'energia atomica
- Comunità economica europea
- Organizzazioni sovranazionali
- Allargamento delle Comunità
- Processo di integrazione europea
- Atto di fusione
- Unione doganale
- SME
- Elezione diretta del Parlamento
- Atto unico Europeo
- Convenzioni di Schengen
- Trattato di Maastricht
- "Pilastri" dell'Unione europea
- Unione economica e monetaria
- Principio di sussidiarietà

- Trattato di Amsterdam
- Carta dei diritti
- Trattato di Nizza
- Introduzione dell'euro
- Costituzione europea
- Trattato di Lisbona e riforma dei trattati

## 2. Le istituzioni comunitarie (Pagina 99)

- Parlamento europeo
- Composizione del Parlamento
- Elezione diretta
- Elettorato attivo e passivo
- Sistemi elettorali
- Organizzazione del Parlamento
- Gruppi politici
- Commissioni parlamentari
- Decisioni
- Funzioni del Parlamento
- Partecipazione all'attività legislativa
- Approvazione e controllo del bilancio
- Attività di indirizzo e controllo politico
- Approvazione e mozione di censura
- Diritto di petizione
- Consiglio europeo
- Composizione del Consiglio europeo
- Presidente del Consiglio europeo
- Consiglio dei ministri dell'UE
- Composizione del Consiglio
- Rappresentanza degli Stati membri
- Organizzazione del Consiglio
- Segretario generale
- Funzioni del Consiglio
- Decisioni del Consiglio
- Sistema di ponderazione dei voti
- Calcolo della maggioranza
- Commissione europea
- Composizione della Commissione europea
- Presidente della Commissione europea
- Organizzazione della Commissione
- Commissari europei
- Procedura di nomina della Commissione
- Funzioni della Commissione
- Relazione al Parlamento
- Corte di giustizia dell'UE
- Composizione della Corte di giustizia

- Garanzie dei giudici
- Procedura di infrazione
- Uniformità dell'interpretazione del diritto comunitario
- Tribunale dell'Unione europea
- Appello contro le sentenze del Tribunale

### 3. Le fonti comunitarie (Pagina 109)

- Fonti di produzione del diritto
- Regolamenti comunitari
- Efficacia immediata
- Regolamenti comunitari e fonti nazionali
- Direttive
- Recepimento delle direttive comunitarie
- Legge comunitaria

## Unità 4: Lo Stato e la comunità internazionale

### 1. L'ordinamento internazionale e le sue fonti

- Il diritto internazionale ( accenno)
- Le fonti del diritto internazionale:
  - Consuetudini internazionali
  - Trattati internazionali
  - Ratifica internazionale
  - Trattati bilaterali e multilaterali, aperti e chiusi
  - Diritto dei trattati
  - Pacta sunt servanda
  - Clausola rebus sic stantibus
  - Art. 10 Cost.
  - Art. 11 Cost.
  - Ripudio della guerra
  - Limitazioni della sovranità
  - Compiti di promozione di sostegno

### 2. L'Organizzazione delle Nazioni Unite (Pagina 124)

- Organizzazioni internazionali
- ONU
- Fini dell'ONU
- Misure preventive e coercitive
- Limiti dell'azione dell'ONU
- Problemi attuali dell'ONU
- Organi dell'ONU
- Assemblea generale
- Composizione e funzioni dell'Assemblea
- Raccomandazioni
- Deliberazioni a maggioranze
- Consiglio di sicurezza



- Risoluzioni
- Membri permanenti ed elettivi
- Diritto di veto
- Funzioni del Consiglio
- Segretario generale
- Funzioni del segretario
- Relazione annuale
- Corte internazionale di giustizia
- Composizione e competenza della Corte
- Consiglio economico e sociale

## Modulo 2: La pubblica amministrazione

Unità 1: L'attività amministrativa e l'amministrazione diretta

### 1. L'attività e l'organizzazione amministrativa (Pagina 141)

- L'attività amministrativa:
  - Attività di governo
  - Attività amministrativa
  - Compiti di organizzazione
  - Compiti sociali
  - Amministrazione e legislazione
  - Amministrazione e giurisdizione
- I principi e i tipi dell'attività amministrativa
  - Principio di legalità
  - Legittimità degli atti amministrativi
  - Principio di buon andamento
  - Efficacia ed economicità dell'attività amministrativa
  - Principio di imparzialità
  - Amministrazione attiva
  - Amministrazione consultiva
  - Amministrazione di controllo
- L'organizzazione della pubblica amministrazione
  - Amministrazione diretta ed indiretta
  - Amministrazione centrale e periferica
  - Decentramento amministrativo
  - Circoscrizione territoriale

### 2. Gli organi attivi (Pagina 148)

- Organi attivi
- Organi attivi centrali
- Consiglio dei ministri
- Presidente del Consiglio dei ministri
- Presidenza del Consiglio dei ministri
- Ministri
- Ministeri

- Organizzazione dei ministeri
  - Dipartimenti e direzioni generali
  - Consiglio di amministrazione e disciplina
  - Ufficio centrale del bilancio
  - Agenzie
  - Viceministri
  - Organi attivi periferici
  - Prefetto
  - Sindaco
  - Altri organi periferici
3. Organi consultivi (Pagina 152)
- Organi consultivi
  - Pareri facoltativi, obbligatori e vincolanti
  - Pareri di legittimità e di merito
  - Consiglio di Stato
  - Composizione del Consiglio di Stato
  - Indipendenza e autonomia dei giudici
  - Sezioni e adunanza generale
  - Pareri del Consiglio di Stato
  - Avvocatura dello Stato
  - Pareri dell'Avvocatura dello Stato
4. Organi di controllo (Pagina 156)
- Organo di controllo
  - Controllo di legittimità e di merito
  - Controllo preventivo
  - Controlli successivi
  - Controlli sostitutivi
  - Controlli sugli organi
  - Corte dei Conti
  - Composizione della Corte dei Conti
  - Indipendenza e autonomia dei giudici
  - Controllo di legittimità
  - Controllo finanziario
  - Controllo sul rendiconto generale dello Stato
  - Ragioneria dello Stato
  - Funzioni della Ragioneria dello Stato
- Unità 2: L'amministrazione indiretta e gli enti territoriali
1. L'amministrazione indiretta (Pagina 166)
- Amministrazione indiretta
  - Enti istituzionali
  - Enti nazionali e locali
  - Enti territoriali
  - Autonomia degli enti territoriali
  - Caratteri degli enti territoriali
  - Legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3

## 2. Le regioni (Pagina 169)

- Regioni a statuto speciale
- Statuti speciali
- Regioni a statuto ordinario
- Autonomia statutaria
- Statuti ordinari
- Controllo sugli statuti regionali
- Organizzazione delle regioni
- Consiglio regionale
- Elezioni e funzioni del Consiglio
- Organizzazione del Consiglio
- Status giuridico dei consiglieri regionali
- Scioglimento anticipato del Consiglio
- Giunta regionale
- Nomina e funzioni della Giunta
- Presidente della Giunta regionale
- Elezione e funzioni del Presidente
- Difensore civico
- Potestà legislativa
- Potestà legislativa concorrente
- Potestà legislativa esclusiva
- Limiti delle leggi regionali
- Formazioni delle leggi regionali
- Potestà regolamentare
- Potestà amministrativa
- Autonomia finanziaria

## 3. I Comuni e le Province (Pagina 177)

- Autonomia degli enti locali
- Partecipazione dei cittadini
- Tutela delle minoranze
- Il Comune:
  - Statuto comunale
  - Organi comunali
  - Consiglio comunale
  - Elezione del Consiglio
  - Scioglimento anticipato del Consiglio
  - Funzioni del consiglio
  - Giunta comunale
  - Nomina degli assessori
  - Funzioni della Giunta
  - Sindaco
  - Elezione del Sindaco
  - Nomina della Giunta e programma
  - Mozione di sfiducia e crisi politica
  - Cessazione del Sindaco dall'incarico
  - Compiti del sindaco

- Uffici comunali
- Segretario comunale
- Funzione del Comune
- Circoscrizioni comunali
- Unioni di comuni e comunità montane
- La Provincia:
  - Autonomia statutaria
  - Organi provinciali
  - Consiglio provinciale
  - Giunta provinciale
  - Presidente della Provincia
  - Funzioni amministrative della Provincia
  - Funzioni delegate
  - Legge 22 dicembre 2011, n. 214

### Modulo 3: L'attività amministrativa

Unità 1: Gli atti amministrativi (Pagina 196)

#### 1. L'attività della pubblica amministrazione

- Attività di diritto pubblico e di diritto privato
- Fatti amministrativi
- Atti amministrativi
- Atti amministrativi in senso stretto
- Provvedimenti amministrativi
- Provvedimenti vincolanti
- Provvedimenti discrezionali
- Discrezionalità amministrativa
- Discrezionalità tecnica
- Discrezionalità e motivazione

#### 2. I provvedimenti amministrativi (Pagina 201)

- Elementi dei provvedimenti amministrativi
- Soggetto
- Contenuto
- Forma
- Manifestazione espressa e tacita
- Silenzio
- Silenzio-assenso
- Silenzio-rifiuto
- Oggetto
- Causa
- Motivi
- Schema dei provvedimenti amministrativi
- Caratteri dei provvedimenti amministrativi
- Unilateralità

- Imperatività
- Esecutorietà
- Inoppugnabilità
- Revocabilità

### 3. I provvedimenti ampliativi e restrittivi (Pagina 207)

- I provvedimenti amministrativi ampliativi:
  - Autorizzazioni
  - Concessioni
  - Concessione traslativa o costitutiva
  - Ammissioni
  - Dispense
  - Nomine
  - Sovvenzioni
- I provvedimenti amministrativi restrittivi
  - Ordini
  - Ordini generali e gerarchici
  - Punizioni
  - Atti ablativi

### 4. Il procedimento amministrativo (Pagina 212)

- Modelli di procedimenti amministrativi
- Inderogabilità delle norme procedurali
- Fase dell'iniziativa
- Fase dell'istruttoria
- Pareri
- Potere istruttorio
- Fase della decisione
- Organi individuali e collegiali
- Obbligo di motivazione
- Fase dell'integrazione dell'efficacia
- Controllo
- Comunicazione
- Atti recettizi e non recettizi
- Modalità della comunicazione

### 5. Legge sul provvedimento amministrativo (Pagina 216)

- I responsabili del procedimento amministrativo:
  - Responsabile del procedimento
  - Compiti del responsabile del procedimento
  - Obbligo di astensione
- La partecipazione al procedimento amministrativo
  - Comunicazione di avvio del procedimento
  - Eccezioni all'obbligo di comunicazione
  - Contenuto della comunicazione
  - Intervento nel procedimento

- Diritti dei partecipanti
- Preavviso di rigetto
- Inapplicabilità delle norme sulla partecipazione
- La semplificazione dell'attività amministrativa:
  - Conferenza dei servizi
  - Conferenza istruttoria
- L'accesso ai documenti amministrativi:
  - Diritto di accesso
  - Oggetto del diritto di accesso
  - Esclusione del diritto di accesso
  - Tipi di accesso
  - Modalità d'accesso
  - Tutela del diritto di accesso

## Unità 2: L'invalidità degli atti amministrativi (Pagina 235)

1. La validità e l'invalidità dei provvedimenti amministrativi
  - Validità e invalidità del provvedimento amministrativo
  - Validità ed efficacia
  - Irregolarità del provvedimento amministrativo
2. La nullità e l'annullabilità dei provvedimenti amministrativi
  - La nullità del provvedimento amministrativo
    - Cause di nullità
    - Mancanza di un elemento essenziale
    - Difetto assoluto di attribuzione
    - Violazione o elusione del giudicato
    - Effetti del provvedimento nullo
  - L'annullabilità del provvedimento amministrativo
    - Cause di annullabilità
    - Incompetenza relativa
    - Eccesso di potere
    - Sviamiento di potere
    - Travisamento dei fatti ed erronea valutazione dei fatti
    - Illogicità o contraddittorietà
    - Disparità di trattamento
    - Ingiustizia manifesta
    - Violazione di legge
    - Effetti sull'atto annullabile
    - Efficacia retroattiva dell'annullamento
3. I rimedi contro i provvedimenti amministrativi invalidi
  - Il ritiro di un provvedimento valido
    - Annullamento d'ufficio
    - Efficacia retroattiva dell'annullamento

- Revoca
- Efficacia irretroattiva della revoca
- Decadenza
- Efficacia irretroattiva della decadenza
- La convalida di un provvedimento invalido
  - Convalida
  - Ratifica
  - Sanatoria
- La conservazione di un provvedimento invalido
  - Consolidazione
  - Conversione
  - Conferma
  - Acquiescenza

Prof. Rivaldo Giuseppe